

Т.О. Увалиев¹, М.Т. Увалиев², Э.А. Мирзаев¹

¹Казахский национальный педагогический университет имени Абая, Казахстан, г. Алматы

²Омский государственный педагогический университет, Россия, г. Омск

*Корреспондентский автор – Увалиев Т.О.

КРАТКИЙ ИСТОРИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА КАЗАХСТАНА В XX ВЕКЕ

Данная статья основана на изучении документов, касающихся административно-территориальных изменений, происходивших на территории Республики Казахстан, а также на статистических данных переписей населения. В частности, рассмотрены вопросы административно-территориальных изменений на карте Казахстана, представлено краткое описание административно-территориального деления (АТД) страны в разные периоды ее становления и дальнейшего развития. Было обращено внимание на определенные изменения, произошедшие после обретения Казахстаном государственной независимости и связанные, главным образом, с изменениями выполняемых функций в новом политико-государственном устройстве и названий областей, районов, городов и сельских населённых пунктов в соответствии со статьей 9 Закона Республики Казахстан от 8 декабря 1993 года «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан», который стал основным документом, определяющим правовые основы жизнедеятельности территориально-административной системы республики. В систему административно-территориального устройства Казахстана вошли такие административно-территориальные единицы, как село, поселок, сельский округ, район в городе, город, сельский район и область. А также в статье рассмотрены новые образования административно-территориальных единиц, их упразднения или восстановления, переименования и другие вопросы касательно административно-территориальных изменений на политической карте Казахстана и их причин.

Ключевые слова: Республика Казахстан, административно-территориальное устройство, волость, уезд, район, область, город, изменения.

T.O. Uvaliyev¹, M.T. Uvaliyev², E.A. Mirzaev¹

¹Abai Kazakh national pedagogical university, Kazakhstan, Almaty,

²Omsk State Pedagogical University, Russian, Omsk

*Correspondent author - Uvaliyev T.O.

A brief historical and geographical overview of the administrative and territorial structure of Kazakhstan in the XX century

This article is based on the study of documents on administrative and territorial changes that took place in the territory of the Republic of Kazakhstan, as well as on statistical data of population censuses. The article deals with the issues of administrative-territorial changes on the map of Kazakhstan, provides a brief description of the administrative-territorial division (ATD) of the country in different periods of its formation and further development. Attention was drawn to certain changes that had taken place after obtaining the state independence of Kazakhstan, mainly related to changes in the functions performed in the new political and state structure and the names of regions, districts, cities and rural settlements in accordance with Article 9 of the Law of the Republic of Kazakhstan of December 8, 1993 y. «On the administrative-territorial structure of the Republic of Kazakhstan», which became the main document defining the legal basis for the vital activity of the territorial-administrativnoy system of the republic. The administrative-territorial system of Kazakhstan includes such administrative-territorial units as a village, village, rural district, a district in a city, a city, a rural area and a region. Also, the article considers new formations of administrative-territorial units, their abolition or restoration, renaming, and other issues of administrative-territorial changes on the political map of Kazakhstan and their causes.

Key words: Republic of Kazakhstan, administrative-territorial structure, rural municipality, county, district, region, city, changes.

Т.О. Увалиев¹, М.Т. Увалиев², Э.А. Мирзаев³

^{1,3}Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, Қазақстан, Алматы қ.

²Омбы мемлекеттік педагогикалық университеті, Ресей Федерациясы, Омбы қ.

*Корреспонденттік автор – Увалиев Т.О.

XX ғасырдағы Қазақстанның әкімшілік-аумақтық құрылысына қысқаша тарихи-географиялық шолу

Аталмыш мақала Қазақстан Республикасының аумағында болған әкімшілік-аумақтық өзгерістер туралы құжаттарды зерделеу мен халық санағының соңғы статистикалық мәліметтеріне негізделген. Қазақстан картасындағы әкімшілік-аумақтық өзгерістер мәселесі қарастырылуымен қатар және оның себептері де баяндалады. Мақалада еліміздің әрбір кезеңдегі әкімшілік-аумақтық бөлінісіне (ӘАБ), оның қалыптасуы мен дамуы барысына қысқаша сипаттама берілген. Республикамыздың аумақтық-әкімшілік жүйесінің күнделікті қызметінде оның құқықтық негіздерін анықтаушы басты құжат болып табылатын, 1993 жылдың 8 желтоқсанындағы «Қазақстан Республикасының әкімшілік-аумақтық құрылысы туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 9 статьясына сәйкес, негізінен жаңа саяси-мемлекеттік құрылыста атқаратын қызметіне байланысты болатын өзгерістерге, сонымен қатар Қазақстанның мемлекеттік тәуелсіздігіналғаннан кейінгі қалалық және ауылдық елді мекендердің, аудандар мен облыстардың атауларындағы болған белгілі бір өзгерістерге назар аударылған. Қазақстанның әкімшілік-аумақтық құрылыс жүйесіне келесідегідей әкімшілік-аумақтық бірліктер – ауыл, кент, ауылдық округ, қала ішіндегі аудан, қала, ауылдық аудан және облыс кіреді. Сонымен бірге мақалада жаңадан пайда болған әкімшілік-аумақтық бірліктер, олардың құрылуы және таратылуы, атауының өзгеруі, Қазақстан картасындағы әкімшілік-аумақтық өзгерістер мен басқа да мәселелердің қарастырылуымен қатар оның себептері де баяндалады.

Түйін сөздер: Қазақстан Республикасы, әкімшілік-аумақтық құрылыс, болыс, үйез, аудан, облыс, қала, өзгерістер.

Введение

Перед тем, как административно-территориальное деление (АТД) Казахстана в XXI веке приобрело свой современный вид, произошло большое количество изменений. Более ста лет назад административное устройство Казахстана было довольно неказистым в территориальном и социально-экономическом отношении. Политика, проводимая при ранних периодах царской России, была направлена на то, чтобы разъединить Казахстан на части и, тем самым, затруднить консолидацию казахской нации, подорвать национально-освободительное движение его народа. АТД было проведено без учета экономических и национальных интересов, лишь для удобства управления царскими властями по их военно-политическим соображениям, чтобы исключить возможности создания национальной государственности.

При царской России, не имея своей государственности, Казахстан оказался расчлененным между различными административными единицами. К 1917 году на его территории образовались шесть областей: Акмолинская с Акмолинским, Атбасарским, Кокчетавским, Омским и Петропавловским уездами; Семипалатинская с Зайсанским, Каркаралинским, Павлодарским,

Семипалатинским и Усть-Каменогорским уездами. Обе эти области входили в состав Степного генерал-губернаторства с центром в г. Омске. В Туркестанское генерал-губернаторство с центром в г. Ташкенте входили: Семиреченская область с уездами Верненским, Джаркентским, Капальским, Лепсинским, Пишпекским и Пржевальским; Сырдарьинская – с уездами Аулие-Атинским, Казалинским, Перовским, Ташкентским и Чимкентским. Самостоятельной была Тургайская область (центр г. Оренбург) с уездами Актюбинским, Иргизским, Кустанайским, Тургайским и Уральская (областной центр г. Уральск) – с уездами Гурьевским, Лбищенским, Темирским и Уральским. Кроме того, территория Букеевской Орды была включена в состав Астраханской губернии, а полуостров Мангышлак с прилегающей территорией между Аральским и Каспийским морями входил в состав Закаспийской области (Покровский С.Н., 1957). Таким образом, на территории сегодняшнего Казахстана в то время не было ни одного организующего губернского центра.

В декабре 1917 года второй Всеказахский съезд объявил об автономии Казахстана и образовании правительства «Алаш-Орда». В 1919 году была установлена советская власть на большей части территории Казахстана, и она получи-

ла возможность начать устройство государства в Казахстане, а в том же году решением Совета Народных Комиссаров (СНК) РСФСР от 10 июля был организован «Комитет по управлению Киргизским краем»¹, в ведение которого вошли Акмолинская, Семипалатинская, Тургайская и Уральская области, также часть территории Астраханской губернии с казахским населением, а декретом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (ВЦИК) и СНК РСФСР от 26 августа 1920 года была образована Казахская Автономная Республика, установлена система высших органов государственной власти и управления, а также определялись границы республики. 4 октября 1920 года в г. Оренбурге на Учредительном съезде Советов Казахстана торжественно была провозглашена Киргизская (Казахская) Автономная Социалистическая Советская Республика (АССР) в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР) со столицей республики – г. Оренбургом (Справочник по АТД Казахстана, 1958). Данный этап можно охарактеризовать как одну из главных предпосылок создания своей национальной государственности казахским народом.

Первый этап становления административно-территориального устройства (АТУ) Казахстана. Следует отметить, что в 1920 году в соответствии с постановлением ВЦИК и СНК РСФСР в состав республики вошли области: Акмолинская – Акмолинский, Атбасарский, Кокчетавский, Петропавловский уезды и часть Омского уезда; Оренбургская – Илецкий, Исаева-Дедовский, Краснохолмский, Оренбургско-Покровский, Орский, Петровский и Шарлыкский уезды; Семипалатинская – Зайсанский, Каркаралинский, Павлодарский, Семипалатинский и Усть-Каменогорские уезды; Тургайская – Актюбинский, Иргизский, Кустанайский и Тургайский уезды; Уральская – Гурьевский, Лбищенский, Темирский и Уральский уезды. Кроме указанных областей, в состав республики были включены Мангышлакская и две Адаевские волости Краснодарского уезда Закаспийской области, а также Букеевская Орда с четырьмя волостями Астраханской губернии. В 1921 году из этих волостей и Букеевской Орды образована Букеевская губерния с уездами: Калмыцкий, Камыш-Самарский, Нарынский, два Приморских,

Таловский и Торгунский. А Мангышлакский уезд был переименован в Адаевский с непосредственным подчинением центру республики (Административные деления СССР по данным к 15 мая 1923 года, 1923). В том же 1921 году области были переименованы в губернии, а город Верный – в Алма-Ату, село Гавриловка – в Талды-Курган. Кроме того, в 1921 году в АТД республики произошли и другие изменения. В частности, из состава Тургайской и Оренбургской областей были образованы губернии: Актюбинская (четыре уезда), Кустанайская (два уезда и один район) и Оренбургская (два уезда).

В эти годы в Казахстане остро стоял вопрос об обеспечении казахских трудящихся землёй. Республиканский ЦИК в феврале 1921 г. принял декрет о передаче трудящимся казахам всех земель, отнятых у них царским правительством. Казахское население получило несколько сотен тысяч гектаров земли, пригодной для земледелия и богатой сенокосами и выпасами. В 1921 году и в Туркестанской АССР, в составе которой оставались Семиреченская и Сырдарьинская области, была проведена земельно-водная реформа, благодаря которой казахским трудящимся возвратили более 470.000 га земли. В конце 1922 года Семиреченская область была переименована в Джетысуйскую, Перовский уезд – в Ак-Мечетский, а г. Перовск – в город Ак-Мечеть (Timothy Snyder, 2009).

В 1924 году постановлением ВЦИК от 14 января проведено новое АТД республики. Были созданы: Адаевский уезд (29 волостей) с центром пос. Форт-Александровский, подчиненный непосредственно республиканскому ЦИК; Акмолинская губерния с центром в г. Петропавловске – 5 уездов и 203 волости; Актюбинская – 5 уездов и 68 волостей; Букеевская с центром в пос. Урда – 4 уезда и 25 волостей; Кустанайская – 5 уездов и 47 волостей; Оренбургская – 3 уезда и 43 волости; Семипалатинская – 6 уездов и 91 волость; Уральская – 4 уезда и 45 волостей. В том же 1924 г. при национально-территориальном размежевании Средней Азии в состав республики были включены южно-казахские регионы: Джетысуйская область (центр в г. Алма-Ата) с уездами: Алма-Атинский (12 вол.), Джаркентский (8 вол.), Талды-Курганский (14 вол.), Лепсинский (8 вол.) и 3 волости Пишпекского уезда; Сырдарьинская область (центр г. Чимкент) с уездами: Ак-Мечетский (4 вол.), Казалинский (5 вол.), Туркестанский (6 вол.), Аулие-Атинский (24 вол.), 9 волостей Ташкентского, Ирджарская волость Мирзачульского уезда и 6 волостей

¹ 16 декабря 1991 г. – Верховный Совет РК провозгласил государственную независимость Республики Казахстан.

Джизакского уезда из Самаркандской области; а также в состав Казахстана вошла родственная Каракалпакская автономная область с центром в г. Турткуле в составе уездов: Кунградский (6 вол.), Турткульский (7 вол.), Ходжейлинский (6 вол.) и Чимбайский (8 вол.) (Территориальное и административное деление Союза ССР на 1 января 1926 года, 1926).

Таким образом в 1924-1925 гг. завершилось полное воссоединение всех исконно казахских земель в единое государство, что составило примерно 40% всей территории бывших Среднеазиатских республик с населением около 1,5 млн. чел. Для официального оформления этого важного государственного события в апреле 1925 года в г. Оренбурге собрался V Всеказахский съезд советов. Съезд восстановил исторически правильное название казахов и соответственно изменил наименование республики – с этого времени она стала называться Казахская АССР. С присоединением южной части республики на много увеличилась территория Казахстана, с 2,0 млн. кв. км в 1920 г. до 2,96 млн. кв. км в 1925 г. По площади Казахстан в Союзе Советских Социалистических Республик (СССР) превзошёл все союзные республики, без Российской Федерации. Это привело и к росту численности населения с 4,8 млн. чел. в 1920 г. до 6,5 млн. чел. в 1925 г. Благодаря этому увеличились территория в его исторических границах, численность населения, возрос экономический потенциал Казахстана. К 1926 году казахское население выросло и составило 61,3% всей численности в Казахстане. Изменилось также геополитическое и экономико-географическое положение республики. Если раньше Казахстан лишь на незначительном протяжении выходил к государственной границе только с Китаем, то после размежевания с республиками Средней Азии он стал окраиной территорией и длина государственных пограничных линий возросла до 2200 км. Завершение полного воссоединения казахского народа в одном государстве явилось важным историческим актом и создало предпосылки для последующего преобразования Казахской АССР в союзную республику (Дахшлейгер Г.Ф., 1953).

Следует подчеркнуть, что в том же 1925 г. в республике произошли ещё и другие важные изменения. Так, в феврале этого года столица республики переносится из Оренбурга в Ак-Мечеть, а в июне Ак-Мечеть переименовывается в Кызыл-Орду. Тогда же упраздняется Букеевская губерния и на правах уезда присоединяется к Уральской губернии, Кустанайская губерния

преобразовывается в округ. Была выделена из состава Казахстана Оренбургская губерния, а к Туркмении от Казахстана отошла небольшая территория южной и юго-восточной частей залива Кара-Богаз-Гол. В мае 1927 г. ВЦИК принимает решение о переводе столицы республики из Кызыл-Орды в Алма-Ату. Ровно через два года правительство Казахстана переезжает в Алма-Ату, которая в дальнейшем становится столицей республики.

В 1927 г. АД Казахстана состояло из Каракалпакской автономной области, 6 губерний, 2 округов и 31 уезда. По переписи 1926-1927 гг. население республики составляло около 6,6 млн. чел.; из них казахов – 3,9 млн. чел. (около 60%), русских – 1,2 млн. чел., украинцев – 0,8 млн. чел., узбеков – 0,2 млн. чел., каракалпаков – 115 тыс. чел. Все население Казахстана было объединено в 4.000 аул сельсоветов, 411 волостей и 25 горсоветов. В истории АД Казахстана 1928-й год занимает особое место, так как упраздняются губернии и уезды, утверждаются округа и районы. Был разработан план коренного упрощения и удешевления всего административного управления в республике путем экономического районирования Казахстана и перехода на районное и окружное деление. По этому плану, первоначально, вместо существовавших до этого административных единиц намечалось создать 18 округов и 221 район. Однако позже было решено сократить количество округов до 13, а районов до 195. В результате образовалось следующее АД республики: Адаевский округ с центром в посёлке Уил – 6 районов; Акмолинский – 15 районов; Актюбинский – 14 районов; Алма-Атинский – 21 район; Гурьевский – 6 районов; Кызыл-Ординский – 8 районов; Каркаралинский – 7 районов; Кустанайский – 15 районов; Павлодарский – 9 районов; Петропавловский – 21 район; Семипалатинский – 25 районов; Сырдарьинский с центром в г. Чимкенте – 21 район; Уральский – 15 районов; Каракалпакская автономная область с центром в г. Турткуле – 10 районов (История национально-государственного строительства в СССР, 1979).

Следует отметить, что конец 20-х и начало 30-х годов оказались не менее стабильными, чем предыдущие годы. Так, в 1929 г. был упразднён Адаевский округ, а его территорию частями присоединили к Каракалпакской автономной области, Актюбинскому и Гурьевскому округам. В 1932 году вся территория вдоль залива Кара-Богаз-Гол, до этого входившая в состав Казахской АССР, была передана в состав

Туркменской ССР. А в 1930 г. постановлением ВЦИК Каракалпакская автономная область выведена из состава Казахстана и была включена непосредственно в РСФСР (в дальнейшем, в марте 1932 г. она преобразовывается в автономную республику в составе РСФСР). В связи с принятием Конституции СССР 1936 года Каракалпакская АССР вошла в состав Узбекской ССР, что мотивировалось их территориальной общностью, родством языков и общностью исторических судеб). В том же 1930 г. все округа республики были ликвидированы и вместо них организованы 122 района. Надо сказать, что упразднение округов не улучшило положение дел по руководству деятельностью большого числа районов, разбросанных на огромной территории Казахстана в условиях слабо развитой транспортной сети и вообще всех видов коммуникации. Поэтому в 1932 г. в республике вновь образовано шесть областей: Актюбинская – 18 районов; Алма-Атинская – 21 район; Восточно-Казахстанская (ВКО) с центром в г. Семипалатинске – 21 район; Западно-Казахстанская (ЗКО) с центром в г. Уральске – 13 районов; Карагандинская с центром в г. Петропавловске – 23 района; Южно-Казахстанская (ЮКО) с центром в г. Чимкенте – 19 районов (Административно-территориальное деление Союза ССР: Крат. справочник на 1 сентября 1935 года, 1935).

В 1933-1934 годах вновь были образованы два округа: Гурьевский из 5 районов, выделенных из состава – ЗКО и Каркаралинской из 5 районов, выделенных из состава – ВКО, Алма-Атинской и Карагандинской областей. Однако в июле 1936 г. Каркаралинский округ был упразднен, а его районы переданы Карагандинской области. Сюда же отнесли и Карсакпайский район из ЮКО, а центром Карагандинской области определили г. Караганду. В том же 1936 г. в связи с разукрупнением районов образованы еще две новые области: Кустанайская из 12 районов, выделенных из Актюбинской области, и Северо-Казахстанская (СКО) с центром в г. Петропавловске из 25 районов, выделенных из Карагандинской области. Таким образом к 5 декабря 1936 г., т.е. к моменту преобразования Казахской АССР в союзную республику, здесь имелось восемь областей, один округ и 157 сельских административных районов. Теперь Казахстан в соответствии с новой Конституцией непосредственно стал входить в состав СССР. Это важнейшее политическое событие в жизни казахского народа имело не только историческое, но также большое со-

циально-экономическое значение, т.к. создавало предпосылки для дальнейшего развития казахской национальной государственности.

Второй этап становления АТУ Казахстана. Ставший в 1936 г. самостоятельной союзной республикой и покинувший по этой причине РСФСР, Казахстан в последующие годы испытывал разукрупнение своего АТД. Они выразились прежде всего в образовании в 1938-1939 гг. шести новых областей и 37 районов на базе разукрупнения существовавших. Так, в 1938 г. появились области – Гурьевская из 6 районов ликвидированного Гурьевского округа; Кзыл-Ординская из 6 районов, выделенных из ЮКО и Аральского; выделенного из Актюбинской области; Павлодарская из 10 районов, выделенных из ВКО и Баян-Аульского, выделенного из Карагандинской области, а в 1939 г. образованы – Акмолинская из 4 районов Карагандинской области и 11 районов СКО; Джамбульская из 6 районов ЮКО и 3 районов Алма-Атинской области; Семипалатинская из 8 районов ВКО и 4 районов Алма-Атинской области (СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 января 1940 года, 1941). Центр ВКО из г. Семипалатинска перенесен в г. Усть-Каменогорск. Надо заметить, что в мае 1938 г. Кастекский район Алма-Атинской области переименован в Джамбульский, а в июле того же года г. Аулие-Ата – в г. Джамбул.

В конце 30-х годов, наряду с образованием новых областей, продолжали создаваться и новые административные районы с целью максимального приближения руководства хозяйством на места. В результате проводившихся разукрупнений административных единиц Казахстана к началу Великой Отечественной войны в республике насчитывалось уже 14 областей и 193 района. Эвакуация в Казахстан в годы войны значительного количества предприятий и населения, рост промышленности и сельского хозяйства заметно осложнили оперативное руководство делами ряда районов и даже областей. Это особенно относилось к Северному Казахстану и Алма-Атинской области. Так, в Алма-Атинской области, кроме самой столицы, ещё насчитывалось 22 сельских района, 717 колхозов и 17 совхозов, 31 машинно-тракторная станция (МТС) и несколько крупных рабочих поселков, разбросанных на обширной территории. Некоторые из них от областного центра находились на расстоянии более 700 км. Все это настоятельно требовало ставить вопрос о разукрупнении области. Такая же картина наблюдалась в Север-

ном Казахстане. Поэтому в марте 1944 г. были образованы две новые области: Кокчетавская из 11 районов, выделенных из СКО и Акмолинской области; Талды-Курганская из 12 районов, выделенных из Алма-Атинской области (СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 января 1947 года, 1947). В итоге на 1 января 1946 г. АТД Казахстана насчитывало 16 областей и 203 района.

В середине 50-х годов на изменение АТД республики существенное влияние оказало освоение целинных и залежных земель. Только в течение 1954-1955 гг. в Казахстане было создано 338 совхозов, причём 275 из них возникли в северных областях республики. Поэтому в Акмолинской и Кустанайской областях были образованы по два новых района, а в Кокчетавской – даже три. Вместе с тем, в это время происходило и упразднение некоторых районов. Это касалось главным образом экономически маломощных сельских районов. Например, в 1955 г. был упразднен Абралинский район в Семипалатинской области, в 1956 г. – Кзылкумский и Фрунзенский районы в ЮКО и Октябрьский район в Талды-Курганской области, а их территории были переданы соседним районам.

В 1954-1956 годах некоторые изменения произошли и в государственных границах республики, что было связано с передачей отдельных участков территории Казахстана в состав Российской Федерации. Так, например, небольшая территория Карабалыкского района Кустанайской области была передана Челябинской области, а Джаныбекского района ЗКО – Астраханской области. А Казахстан принял территорию Верх-Катунского мараловодческого совхоза Горно-Алтайской автономной области РСФСР, в составе ВКО. Однако более существенное изменение внешних границ Казахстана произошло в январе 1956 г., когда по решению Президиума Верховного Совета республики Бостандыкский район ЮКО, а также орошаемые земли, находящиеся в зоне освоения «Голодной степи», общей площадью около 1 млн. га были переданы Узбекской ССР. К 1957 году АТД республики состояло из 16 областей, 204 административных районов, 41 города и 140 поселков городского типа. На долю Казахстана приходилось свыше 12% площади СССР – 2766 тыс. кв. км, а население составляло 8,5 млн. человек (СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 января 1958 года, 1958).

В 1957 году в республике было создано сначала девять, но впоследствии семь экономических

районов, а в 1960-1962 гг. три края: Целинный с пятью областями, Западно-Казахстанский и Южно-Казахстанский с тремя областями в каждой из них. С образованием краев были переименованы области: ЗКО – в Уральскую, Акмолинская – в Целиноградскую, ЮКО – в Чимкентскую. В результате реорганизации административных органов по производственному принципу для перенесения тяжести управления на места в республике были образованы кроме вышесказанных краев – 14 областных (сельских), 3 областных (промышленных) и 1 областной (единый) Советы. Это означало переход от отраслевого к территориальному принципу управления. Однако эти административные производственные органы, экономические районы и края на практике не выдержали проверку временем и в 1964-1965 годах были упразднены.

В истории Казахстана март 1961 г. известен тем, что тогда г. Акмолинск был переименован в г. Целиноград. Чуть раньше, в 1959 г. была упразднена Талды-Курганская область, но вскоре (в 1967 г.) она вновь восстановлена. Одновременно в эти годы происходили изменения и в низовых административных делениях. Они были связаны с укреплением сельских районов, число которых в 1965 г. по сравнению с 1954 г. уменьшилось в 1,3 раза (только в 1963 г. в республике было упразднено 93 района). В результате территории сельских административных районов Казахстана стали в два раза крупнее общесоюзных показателей. Например, один район Казахстана в среднем занимал 16500 кв. км площади, тогда как по СССР в целом этот показатель составлял 8500 кв. км. Процесс укрупнения не избежали и сельсоветы, число которых с 2638 в 1954 г. сократилось до 1804 в 1965 г. На один сельсовет в то время приходилось 1500 кв. км территории и 3400 чел. населения, тогда как по Союзу эти показатели соответственно составляли 565 кв. км и 2700 чел. В 1964 г. АТД Казахстана составляло из следующих единиц: краев – 3, областей – 15, в т. ч. внутркраевых – 11; районов – 127, в т. ч. промышленных – 6 (СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 июля 1967 года, 1967).

Все важнейшие изменения в АТД республики в последующие годы связаны с образованием новых областей и районов. Так, в ноябре 1970 г. создана Тургайская область с центром в г. Аркалыке из отдельных районов Кустанайской и Целиноградской областей, а в марте 1973 г. образованы ещё две области: Джезказганская область – из районов, выделенных из Карагандинской

области и Мангышлакская с центром в г. Шевченко из районов, выделенных из Гурьевской области. Каждая из этих областей была образована с целью более ускоренного освоения их богатых природных ресурсов для развития промышленности и сельского хозяйства (Robert Conquest, 1987).

Дальнейший рост аграрного сектора республики, возникновение новых сельскохозяйственных предприятий и бурное развитие местной промышленности вызвали необходимость создания новых сельских районов, количество которых увеличилось с 121 в 1964 г. до 222 на 1 января 1986 года, а число сельсоветов соответственно выросло за этот период более чем в 1,3 раза (с 1807 до 2418). В связи с ростом городского населения увеличилось также число городских административных районов. Если в 1965 г. в Казахстане городские районы имели только города Алма-Ата и Караганда (каждый по 4 района), то через 20 лет их стало 35, в т.ч. в Алма-Ате число районов возросло до восьми, в Караганде – до семи. Образованы новые городские районы: по три в Чимкенте и Семипалатинске, а по два в городах: Актюбинск, Усть-Каменогорск, Петропавловск, Джамбул, Целиноград и Павлодар.

Произошли и другие изменения. Многие сельские населенные пункты в связи с их промышленным развитием переведены в разряд городов и поселков городского типа. Если на 1 апреля 1964 г. в республике насчитывалось – 58 городов и 146 поселков городского типа, то на 1 января 1986 г. их число соответственно возросло до 83 городов и 204 поселков городского типа (Подосенов Ю.Я., 1986).

Следует заметить, что во второй половине 80-х годов в связи с перестройкой экономики и интенсификацией производства были упразднены в то время ещё не так давно созданные Мангышлакская и Тургайская области, 14 городских и 15 экономически маломощных сельских районов. Однако, спустя некоторое время, обе вышеуказанные области вновь были образованы, как и отдельные административные районы.

Третий этап становления АТУ Казахстана.

После получения полного суверенитета² и государственной независимости³ (1990-1991 гг.) в АТД Казахстана произошли определенные изме-

² 25 октября 1990 г. – Верховный Совет республики принял Декларацию о полном суверенитете Казахской ССР.

³ 16 декабря 1991 г. – Верховный Совет РК провозгласил государственную независимость Республики Казахстан.

нения, связанные главным образом с изменениями выполняемых функций в новом политико-государственном устройстве и названии областей, районов, городов и сельских населённых пунктов. 8 декабря 1993 г. был издан Закон Республики Казахстан № 2572 XII «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан», который стал основным документом, определяющим правовые основы жизнедеятельности территориально-административной системы республики. В систему административно-территориального устройства РК вошли такие административно-территориальные единицы, как село, поселок, сельский округ, район в городе, город, район и область. В 1992 году в Мангистауской области был образован Тупкараганский район, а через год Ералиевский район был переименован в Каракиянский. Также в 1992 году Гурьевская область была переименована в Атыраускую, Алма-Атинская – в Алматинскую, Уральской области было возвращено название Западно-Казахстанская, а Чимкентской – Южно-Казахстанская. В 1993 году произошли следующие изменения: Джамбульская область была переименована в Жамбылскую, Кокчетавская – в Кокшетаускую, Талды-Курганская – в Талдыкорганскую. В 1995 г. Жезказганская область переименована в Жезказганскую. Через год Кызыл-Ординская область была переименована в Кызылординскую, Кустанайская – в Костанайскую (Увалиев Т.О., 1997).

К середине 90-х годов АТД Казахстана состояло из 19 областей, которые в своём составе имели 220 районов и 83 города, в т.ч. г. Алматы с того времени имеет статус города республиканского значения. Крупные изменения произошли в 1997 году, тогда были упразднены пять областей (Жезказганская, Кокшетауская, Семипалатинская, Талдыкорганская и Тургайская области), изменилось внутриобластное деление. В этом же году столица республики была перенесена в г. Акмолу. В 1998 г. столица была переименована в г. Астану. В 1999 г. часть районов Северо-Казахстанской области была передана Акмолинской области. Центр Акмолинской области был переведен из г. Астаны в город Кокшетау. Далее, в 2001 г. центром Алматинской области был определен г. Талдыкорган. 19 июня 2018 года указом президента Казахстана Южно-Казахстанская область переименована в Туркестанскую, а её административный центр перенесён из Шымкента в город Туркестан. Шымкент был изъят из состава Южно-Казахстанской области, получив статус города республиканского значе-

ния (Куанышханов Т.Е., 2019). Произошедшие изменения фактически создали облик современного административно-территориального деления Республики Казахстан (таблица 1) (Комитет по статистике МНЭ РК, 2019).

Таблица 1 – Административно-территориальное деление (АТД) Республики Казахстан на 1 января 2019 г. (по данным stat.gov.kz)

| № | Области и города республиканского значения | Административный центр | Территория (тыс. кв. км) | Число административно-территориальных единиц | Численность населения (человек) |
|----|--|------------------------|--------------------------|--|---------------------------------|
| 1 | Астана | | 797 | | 1 078 384 |
| 2 | Алматы | | 683 | | 1 854 656 |
| 3 | Шымкент | | 1.163 | | 1 031 278 |
| 4 | Акмолинская область | Кокшетау | 146.132 | 17 районов, 2 города областного значения | 744 386 |
| 5 | Актюбинская область | Актобе | 300.629 | 12 районов, 1 город областного значения | 869 637 |
| 6 | Алматинская область | Талдыкорган | 223.560 | 17 районов, 3 города областного значения | 2 038 934 |
| 7 | Атырауская область | Атырау | 118.631 | 7 районов, 1 город областного значения | 643 342 |
| 8 | Восточно-Казахстанская область | Усть-Каменогорск | 283.226 | 15 районов, 6 города областного значения | 1 384 797 |
| 9 | Жамбылская область | Тараз | 144.264 | 10 районов, 1 город областного значения | 1 125 442 |
| 10 | Западно-Казахстанская область | Уральск | 151.339 | 12 районов, 1 город областного значения | 653 775 |
| 11 | Карагандинская область | Караганда | 427.982 | 9 районов, 9 городов областного значения | 1 380 889 |
| 12 | Костанайская область | Костанай | 196.001 | 16 районов, 4 города областного значения | 876 640 |
| 13 | Кызылординская область | Кызылорда | 226.019 | 7 районов, 1 город областного значения | 794 334 |
| 14 | Мангистауская область | Актау | 165.642 | 5 районов, 2 города областного значения | 678 199 |
| 15 | Павлодарская область | Павлодар | 124.755 | 10 районов, 3 города областного значения | 755 479 |
| 16 | Северо-Казахстанская область | Петропавловск | 97.993 | 13 районов, 1 город областного значения | 559 446 |
| 17 | Туркестанская область | Туркестан | 116.086 | 13 районов, 3 города областного значения | 1 983 967 |
| | Республика Казахстан | | 2 724.902 | | 18 453 585 |

Результаты и обсуждения

В начале установления советской власти в Казахстане АТУ страны был расчлененным между различными административными единицами, еще не имея своей государственности. Перед страной стояли вопросы обретения автономии, определения собственных границ, а также создание, благоустройство населенных пунктов и их инфраструктуры, которая была на довольно низком уровне. Данные события происходили на первом этапе АТУ нашей страны. Например, если к моменту приобретения статуса автономии на территории Казахстана имелось шесть областей, то в 1936 г. во время преобразования из АССР в Казахскую ССР уже насчитывалось 8 областей, один округ и 157 районов.

Происходившие во втором этапе, т.е. в годы союзной республики большие сдвиги в развитии и размещении производственных сил Казахстана потребовали дальнейших изменений в АДТ республики. Годы становления административно-территориального устройства Казахстана прошли под знаком развития сельского хозяйства и промышленности, огромное влияние на это оказало освоение целинных и залежных земель страны, что в свою очередь повлияло на АДТ страны, были созданы новые области, возросло число населенных пунктов городского и сельского типов. Только в течение 1954-1955 гг. в Казахстане было создано 338 совхозов, причём 275 из них возникли в северных областях республики. Многие сельские населенные пункты в связи с их промышленным развитием переведены в разряд городов и поселков городского типа. Если на 1 апреля 1964 г. в республике насчитывалось – 58 городов и 146 поселков городского типа, то на 1 января 1986 г. их число соответственно возросло до 83 городов и 204 поселков городского типа.

Третий этап становления административно-территориального устройства Казахстана ознаменовался получением полного суверенитета и государственной независимости страны. В связи с этим в АДТ Казахстана произошли определенные изменения, связанные главным образом с изменениями выполняемых функций в новом политико-государственном устройстве и названии областей, районов, городов и сельских населенных пунктов. В наследство от советской власти независимому Казахстану досталось административно-территориальное устройство, включающее в себя 19 областей, 216 районных административно-территориальных единиц общей численностью населения около 16,5 млн

человек (Hiro Dilip, 1994). Существовавшее административно-территориальное деление было неэффективным и затруднительным с экономической точки зрения. Региональные границы подчеркивали сырьевую направленность в развитии большинства областей. В результате были исключительны сельскохозяйственные регионы (Кокшетауская, Акмолинская области), регионы преимущественно угледобывающей и металлургической промышленности (Жезказганская, Карагандинская, Восточно-Казахстанская области). В целях решения данной проблемы в 1997 году были упразднены пять областей (Жезказганская, Кокшетауская, Семипалатинская, Талдыкорганская и Тургайская области), изменилось внутриобластное деление. В этом же году столица республики была перенесена в г. Акмолу. В 1998 г. столица была переименована в г. Астану. Объединение Карагандинской и Жезказганской областей создало большой потенциал для развития цветной и черной металлургии (Dmitry Shlapentokh, 2016).

Вхождение части Кокшетауской области в Северо-Казахстанскую область объединило запасы двух территорий: по олову, свинцу, молибдену, золоту, урану, по алмазам. Кроме того, здесь были сосредоточены значительные объемы производства зерна, гречихи, пшеницы и масличных культур. Объединение Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областей позволило интегрировать потенциал их промышленных производств. Общий балансовый запас меди составил 48% от общереспубликанского, цинка – 48%, 49%, свинца – 27% и др. Большая выгода получена от объединенной электроэнергетики, которая составила 26% от общереспубликанского производства. В результате реализации этих мер в 1997 году был сокращен областной управленческий аппарат и аппарат государственных органов численностью 4550-4800 человек. Прямой экономический эффект составил 1210-1270 млн тенге, который был направлен на решение социальных проблем.

Заключение

В ходе становления нынешнего АДТ Казахстана произошли существенные изменения как в количественном, так и в качественном плане. В дальнейшем в административно-территориальном делении РК произошли отдельные изменения, некоторые из них связаны с делимитацией и демаркацией границ с соседними странами и их отображением на местности. По этому пово-

ду проведена колоссальная работа с Китаем и со странами СНГ, в т.ч. с Россией. Она успешно завершилась подписанием соглашений о делимитации, позднее проводились работы с южными соседями по демаркации государственной гра-

ницы. Также продолжается работа по определению статуса Каспия с прибрежными странами. Однако эти вопросы уже выходят за рамки темы нашей статьи и вполне могут стать предметом отдельного специального исследования.

Литература

- Образование Казахской АССР: Сб. документов и материалов / Под ред. Покровского С.Н. – Алма-Ата: Изд-во АН КазССР, 1957. – 367 с.
- Справочник по административно-территориальному делению Казахстана (август 1920 г. – декабрь 1936 г.). – Алма-Ата, 1958. – 286 с.
- Административные деления СССР по данным к 15 мая 1923 года. – М.: Изд. НКВД, 1923. – 71 с.
- Timothy Snyder. Holocaust: The Ignored Reality. – NY.: New York Review of Books, 2009. – Pp.14–16
- Территориальное и административное деление Союза ССР на 1 января 1926 года. – М.: Изд. НКВД, 1926. – 283 с.
- Дахшлейгер Г.Ф., Нусупбеков А.Н. Объединение казахских земель в Казахской Советской Социалистической Республике. – Алма-Ата: Изд-во АН КазССР, 1953. – 99 с.
- История национально-государственного строительства в СССР (1917-1978 гг.). – Изд. 3-е, доп. и перераб. Т. 1. – М., 1979.
- Административно-территориальное деление Союза ССР: Крат. справочник на 1 сентября 1935 года. – М., 1935. – 466 с.
- СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 января 1940 года. – М.: Изд-во «Ведомостей Верховного Совета СССР», 1941. – 415 с.
- СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 января 1947 года. – М.: Издательство «Известия Советов депутатов трудящихся СССР», 1947. – 488 с.
- СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 января 1958 года. – М.: Изд-во «Известия Советов депутатов трудящихся СССР», 1958. – 845 с.
- СССР. Административно-территориальное деление союзных республик на 1 июля 1967 года. – М.: Изд-во «Известия Советов депутатов трудящихся СССР», 1967. – 656 с.
- Robert Conquest. The Harvest of Sorrow: Soviet collectivization and the terror-famine. – Oxford: Oxford University Press US, 1987. – P. 196.
- Казахская ССР. Административно-территориальное деление на 1 января 1986 года. Справочник. – 8-е изд. / Сост. Подосенов Ю.Я. – Алма-Ата: Казахстан, 1986. – 512 с.
- Увалиев Т.О. Қазақ жерінің әкімшілік-аумақтық бөлініс кезеңдері // «Қазақ тарихы» ғылыми-әдістемелік педагогикалық журнал. – Алматы, 1997, № 4. – 25-31 бет.
- Қуанышханов Т.Е., Увалиев Т.О. Мектеп географиясы курстары аясында ірі қала тұрғындарын өлкетанушылық бағытта зерделеу // Абай атындағы ҚазҰПУ. ХАБАРШЫ, «Жаратылыстану-география ғылымдары» сериясы, № 2 (60), 2019. – 19-24 б.
- Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан - stat.gov.kz
- Hiro Dilip. Between Marx and Muhammad: The Changing Face of Central Asia. London, Harper Collins, 1994, pp 112–113.
- Dmitry Shlapentokh. Kazakhstan's history as a geopolitical battlefield. // The Central Asia-Caucasus analyst. – Washington, Central Asia-Caucasus Institute, 2016. – pp. 7-8.

References

- Obrazovanie Kazahskoi ASSR: Sb. dokýmentov i materialov / Pod red. Pokrovskogo S.N.. – Alma-Ata: Izd-vo AN KazSSR, 1957. – 367 s.
- Spravochnik po administrativno-territorialnomý deleníý Kazahstana (avgýst 1920 g. – dekabr 1936 g.). – Alma-Ata, 1958. – 286 s.
- Administrativnye deleniia SSSR po dannym k 15 maia 1923 goda. – M.: Izd. NKVD, 1923. – 71 s.
- Timothy Snyder. Holocaust: The Ignored Reality. – NY, New York Review of Books, 2009. pp.14–16
- Territorialnoe i administrativnoe delenie Soiýza SSR na 1 ianvaria 1926 goda. – M., Izd. NKVD, 1926. – 283 s.
- Dahshleiger G.F., Nýsýpbekov A.N. Obedinenie kazahskih zemel v Kazahskoi Sovetskoj Sotsialisticheskoj Repýblike. – Alma-Ata: Izd-vo AN KazSSR, 1953. – 99 s.
- Istoriia natsionalno-gosýdarstvennogo stroitelstva v SSSR (1917-1978 gg.). Izd. 3-e, dop. i pererab. T. 1. – M., 1979.
- Administrativno-territorialnoe delenie Soiýza SSR: Kрат. spravochnik na 1 sentiabria 1935 goda. – M., 1935. – 466 s.
- SSSR. Administrativno-territorialnoe delenie soiýznyh respýblik na 1 ianvaria 1940 goda. – M.: Izd-vo «Vedomostei Verhovnogo Soveta SSSR», 1941. – 415 s.
- SSSR. Administrativno-territorialnoe delenie soiýznyh respýblik na 1 ianvaria 1947 goda. – M.: Izdatelstvo «Izvestia Sovetov depýtatov trýdiahsia SSSR», 1947. – 488 s.

SSSR. Administrativno-territorialnoe delenie sojůznych respúblik na 1 ianvaria 1958 goda. – M.: Izd-vo «Izvestia Sovetov depýtatov trýdiahsia SSSR», 1958. - 845 s.

SSSR. Administrativno-territorialnoe delenie sojůznych respúblik na 1 iiýlia 1967 goda. – M.: Izd-vo «Izvestia Sovetov depýtatov trýdiahsia SSSR», 1967. - 656 s.

Robert Conquest. The Harvest of Sorrow: Soviet collectivization and the terror-famine. – Oxford, Oxford University Press US, 1987. – p.196.

Kazahskaia SSR. Administrativno-territorialnoe delenie na 1 ianvaria 1986 goda. Spravochnik, 8-e izd. / Sost. Podosenov Iý.Ia. – Alma-Ata: Kazahstan, 1986. – 512 s.

Ývaliev T.O. Qazaq jeriniñ ákimshilik-aýmaqtyq bólinis kezeñderi // «Qazaq tarihy» gylymi-ádistemelik pedagogikalyq jýrnal. – Almaty, 1997, № 4. – 25-31 bet.

Qýanyshhanov T.E., Ývaliev T.O. Mektep geografiasy kýrstary aiasynda iri qala turǵyndaryn ólketanýshylyq baǵytta zerdeley // Abai atyndaǵy QazUPÝ. HABARSHY, «Jaratylstany-geografua gylymdary» seriasy, № 2 (60), 2019. – 19-24 b.

Komitet po statistike Ministerstva natsionalnoi ekonomiki Respúbliki Kazahstan - stat.gov.kz

Hiro Dilip. Between Marx and Muhammad: The Changing Face of Central Asia. London, Harper Collins, 1994, pp 112–113.

Dmitry Shlapentokh. Kazakhstan's history as a geopolitical battlefield. // The Central Asia-Caucasus analyst. – Washington, Central Asia-Caucasus Institute, 2016. – pp. 7-8.